

CLINICAS DE CHILE A.G.
Clínicas y Centros de Salud

Temas de Coyuntura

Número 53
AGOSTO 2012

LOS EFECTOS DEL ENVEJECIMIENTO: MAYORES GASTOS EN ATENCIÓN DE LARGO PLAZO

La proporción de la población mayor de 80 años en los países miembros de la OCDE llegará casi a un 10% en el año 2050, muy por encima de la actual proporción de 1 cada 25 personas, y los datos indican que un porcentaje de ellas tendrá algún grado de discapacidad que las hará requerir ayuda externa por el resto de su vida.

Considerando que cada vez más mujeres se incorporan al campo laboral, las familias son más pequeñas y los lazos familiares menos estrechos, es esperable que los países deban desarrollar nuevas estrategias para poder brindar el apoyo que estos grupos requerirán. Esta situación obviamente tiene fuertes consecuencias a nivel de planificación de recursos humanos, físicos y financiamiento que requerirán los sistemas de salud a nivel mundial.

Un reciente informe de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) titulado “¿Se necesita ayuda? proporcionando y pagando por una atención a largo plazo”, advierte que el envejecimiento de la población plantea importantes desafíos ya que cada vez más personas requerirán ayuda para poder vivir una vejez con un buen estándar de calidad. Ante esta situación es ineludible para los países buscar respuesta rápida y eficiente a las interrogantes que surgen:

- ¿De qué manera las tendencias demográficas y del mercado de trabajo afectan a la oferta de la familia y personas cercanas disponibles para cuidar de las personas mayores?.
- ¿Se puede confiar en los cuidadores familiares como la única fuente de apoyo para las personas mayores frágiles?.
- ¿Se puede atraer y retener trabajadores dedicados a este tipo de atención, ¿es sólo una cuestión de pagarles mejor?.
- ¿Cuál será el impacto de estos gastos en el financiamiento de los sistemas de salud y de otros gastos de los países?.
- ¿Cuál debería ser el equilibrio entre la responsabilidad privada y el apoyo público en la prestación de cuidados?.
- ¿Se pueden reducir los costos mediante la mejora en la eficiencia de los servicios de atención a largo plazo?.

EL ORIGEN DEL PROBLEMA

Las personas viven más, es un dato indiscutible en todos los países del mundo. La expectativa de vida de los países miembros de la OCDE alcanzaba al año 2009 a 79,5 años, con un promedio de 11,2 años ganados entre los años 1960 y 2009. En nuestro país, al año 2009 la expectativa de vida alcanzaba un promedio de 78,4 años, con 21,4 años de expectativa de vida ganados desde 1960.



Fuente: OCDE

Esta situación ha llevado a los países a aumentar la proporción de personas mayores de 65 años, la cual alcanzaba un promedio de 14,9% al año 2009, con un crecimiento sostenido a través del tiempo.

% DE POBLACIÓN > 65 años, 1960 a 2009

PAÍSES	Año 1960	Año 1970	Año 1980	Año 1990	Año 2000	Año 2009
Australia	8,5	8,3	9,6	11,1	12,4	13,3
Chile	4,8	5	5,5	6,1	7,2	8,8
Francia	11,6	12,9	13,9	14	16,1	16,7
Alemania	10,8	13,2	15,5	15,3	16,4	20,5
Italia	9,3	10,9	13,1	14,9	18,3	20,4
Japón	5,7	7,1	9,1	12,1	17,4	22,7
México	3,4	4,6	4,3	4,1	4,7	5,8
Portugal	7,9	9,4	11,3	13,4	16,2	17,8
Suecia	11,8	13,7	16,3	17,8	17,3	17,9
Gran Bretaña	11,7	13	15,0	15,7	15,8	15,8
Estados Unidos	9,2	9,8	11,3	12,5	12,4	13,0

Fuente: OCDE.

La cada vez más creciente participación de población mayor se genera por diversos factores que se relacionan con avances médicos y técnicos de diversa índole, sin embargo uno de los factores que ha contribuido a acentuar este fenómeno en el último tiempo ha sido la fuerte baja observada en las tasas de natalidad. Los países con menores tasas de natalidad corresponden a Japón (7,64), Italia y Alemania (8,18), y España (9,72). Algunos de ellos, como Alemania o Francia, por ejemplo, han potenciado sus políticas de ayudas a la familia para intentar contrarrestar el problema.

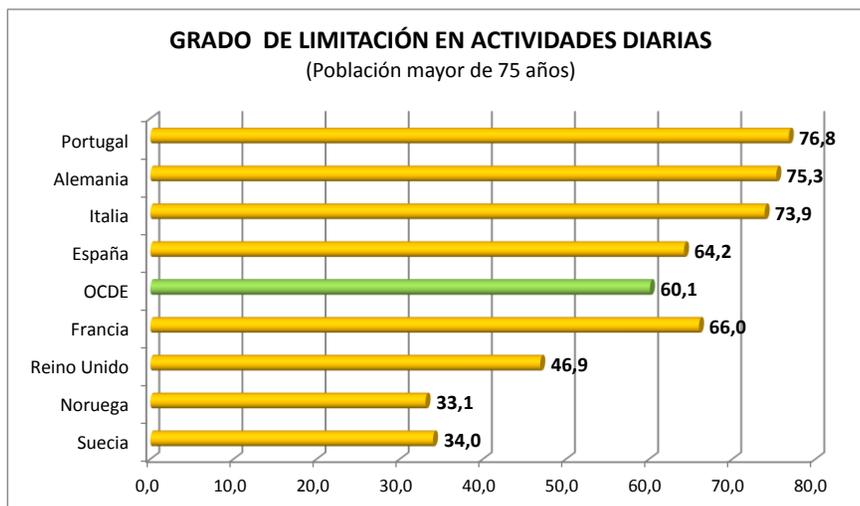
TASA BRUTA DE NATALIDAD

PAÍS	Nacimientos por 1.000 Habitantes			
	Años	Años	Años	Años
	1955-1960	1975-1980	1990-1995	2005-2010
Japón	18	15	10	9
Finlandia	20	14	13	11
Suecia	14	12	14	12
Reino Unido	17	12	13	12
Italia	18	13	10	9
España	21	17	10	11
Francia	18	14	13	13
México	47	36	27	21
Brasil	43	33	23	16
Chile	39	23	22	15
Estados Unidos	24	15	15	14
Australia	23	16	15	14

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, año 2011

Esta situación se vuelve preocupante ya que los indicadores, junto con mostrar un aumento del envejecimiento poblacional, no muestran reducción en las tasas de discapacidad de las personas mayores, por lo que es esperable que cada vez más personas requieran atenciones y apoyo en su vida diaria.

Hasta el momento, en muchos países la labor de cuidar y apoyar a las personas mayores es asumida por la familia directa, sin costo pecuniario para los estados, sin embargo el contexto está cambiando fuertemente en la mayor parte de los países. Los grupos familiares cada vez más pequeños, con lazos más distantes y con una creciente incorporación de las mujeres al trabajo obligan a buscar nuevas soluciones a este problema.



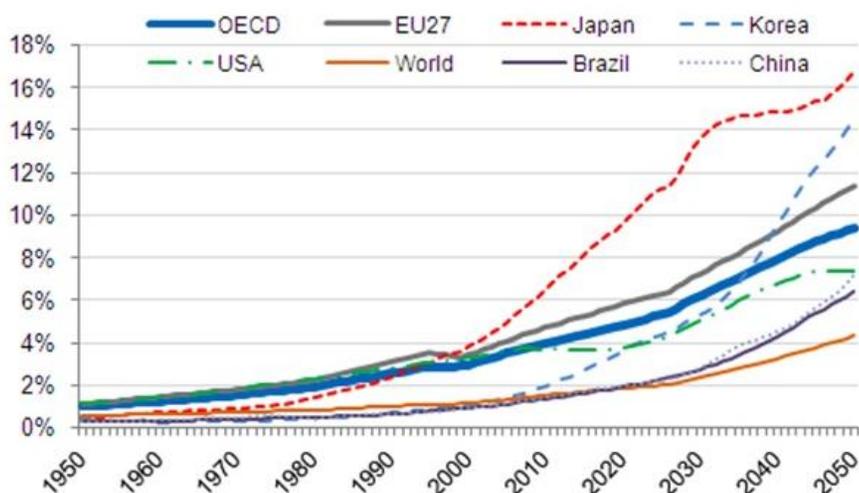
Fuente: OCDE.

DIMENSIONANDO EL PROBLEMA

Se estima que la mitad de las personas que necesitan atención a largo plazo tiene más de 80 años y la proporción de la población en este grupo de edad en los países de la OCDE alcanzará casi uno de cada 10 personas en el año 2050, frente a uno de cada 25 personas observado en el año 2010.

Al analizar la situación por países, los casos más extremos se observan en algunos países como Japón, donde se estima que el porcentaje de personas mayores de 80 años representará el 17% de la población el año 2050. Otros países como Alemania o España también alcanzarán porcentajes preocupantes para esas fechas.

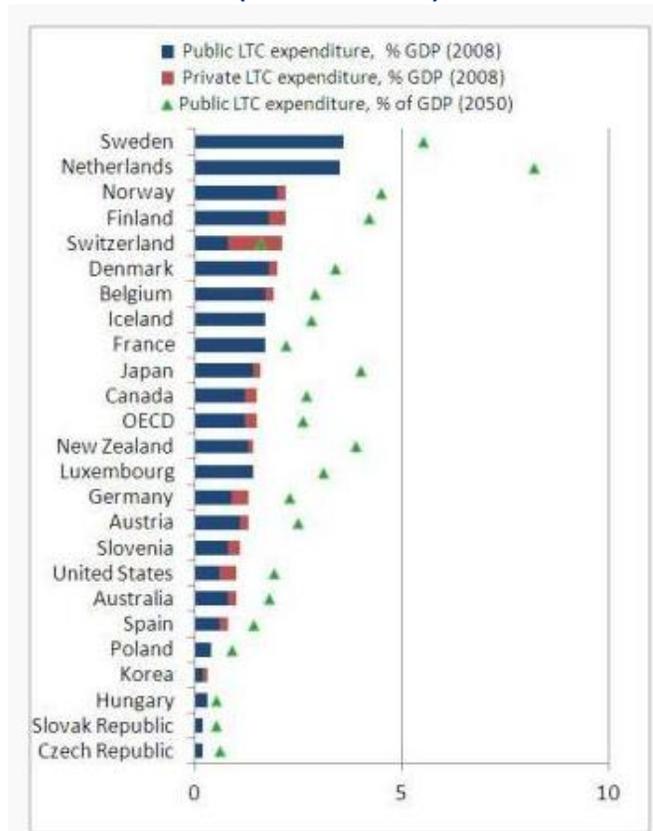
PROYECCIÓN DE ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL % DE POBLACIÓN MAYOR DE 80 AÑOS



El informe de la OCDE señala que, como consecuencia de esta dinámica poblacional, el gasto en atención y cuidados a largo plazo para las personas, que ahora representa el 1.5% del PIB en promedio en la OCDE, aumentará significativamente. Suecia y los Países Bajos, por ejemplo, actualmente ya gastan un alto porcentaje (3.5% y 3.6% del PIB, respectivamente), mientras que Portugal (0.1%), la República Checa (0.2%) y la República Eslovaca (0.2%) gastan lo mínimo.

Este problema es ineludible de enfrentar para los países, ya que se ha transformado en una exigencia social básica el poder apoyar e idealmente garantizar un mejor estándar de calidad de vida de las personas mayores. Considerando el alto compromiso de recursos que requiere enfrentar esta situación, los gobiernos tendrán que encontrar un equilibrio entre ofrecer acceso a la atención de buena calidad y hacer sus sistemas económicamente sostenibles.

PROYECCIÓN DE GASTO EN CUIDADOS DE LARGO PLAZO (como % del PIB)



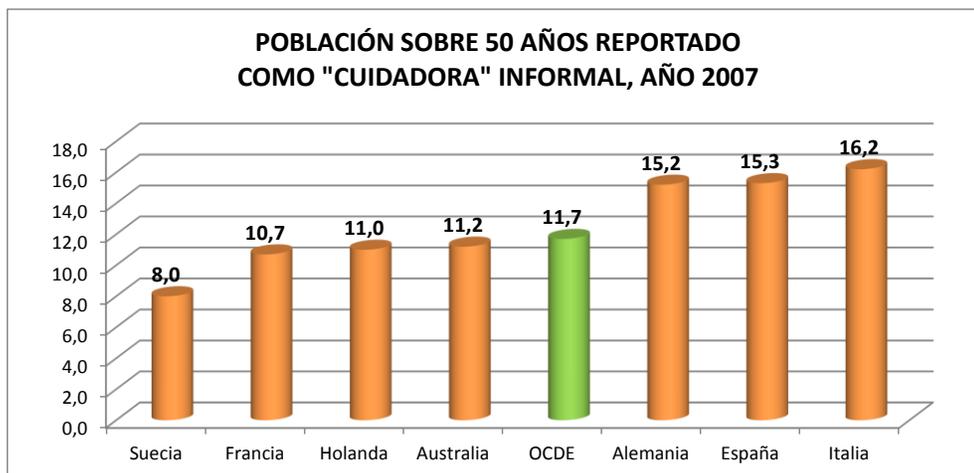
DEFINIENDO ESTRATEGIAS EFICIENTES

Alrededor del 70% de los usuarios de atención a largo plazo reciben los servicios en casa y la mayor parte de la atención en casa es brindada por familiares o personas cercanas que apoyan sin remuneración. El 30% restante recibe apoyo en instituciones formales y representa el 62% del gasto total.

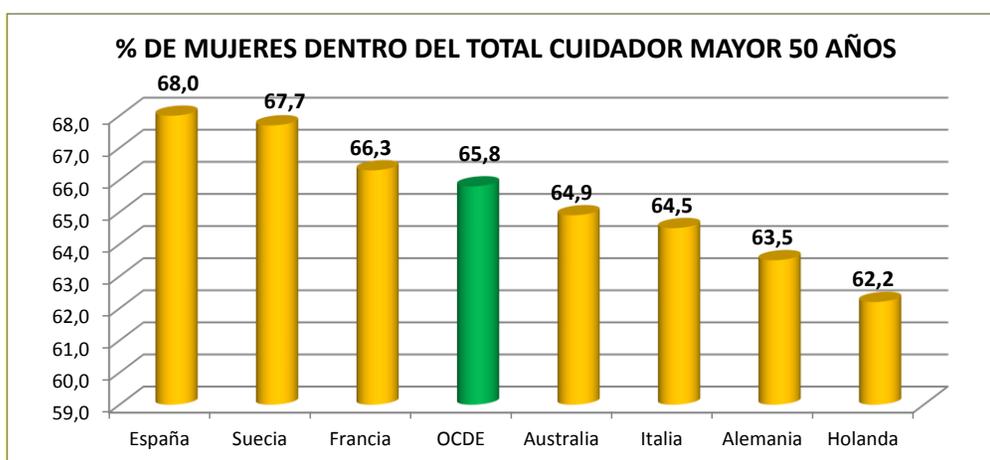
Pagar por atención a largo plazo en Instituciones especializadas resulta demasiado caro para todos los países, por lo que las estrategias eficientes deben considerar soluciones domésticas, idealmente basadas en la red familiar y cercana, las que además han probado ser las soluciones que generan mayores niveles de satisfacción en las personas.

EL ROL DE LA FAMILIA Y LOS VÍNCULOS CERCANOS

Los cuidadores familiares son la columna vertebral de cualquier sistema de cuidados de largo plazo. En los países de la OCDE se ha determinado que uno de cada 10 adultos mayores de 50 años ofrece (por lo general en forma no remunerada) ayuda con el cuidado personal a las personas con limitaciones funcionales. Cerca de dos tercios de estos cuidadores son mujeres.



Fuente: OCDE



Fuente: OCDE

El apoyo a los cuidadores familiares es a menudo simbólico, un reconocimiento social basado fundamentalmente en el hecho de realizar una tarea socialmente útil y difícil. Sin embargo, el apoyo a los cuidadores familiares de manera económica efectiva es una solución de ganar-ganar.

Las personas que requieren cuidado y apoyo de largo plazo, por lo general prefieren ser cuidados por sus familiares y amigos. Esta situación también es beneficiosa para las finanzas públicas, porque implica un gasto mucho menor respecto a que la misma atención se prestara en una Institución externa formal. Se estima que la contribución económica de los cuidadores familiares en Estados Unidos alcanzaba en el año 2007 a US\$ 375 billones (alrededor del 2,7% del PIB).

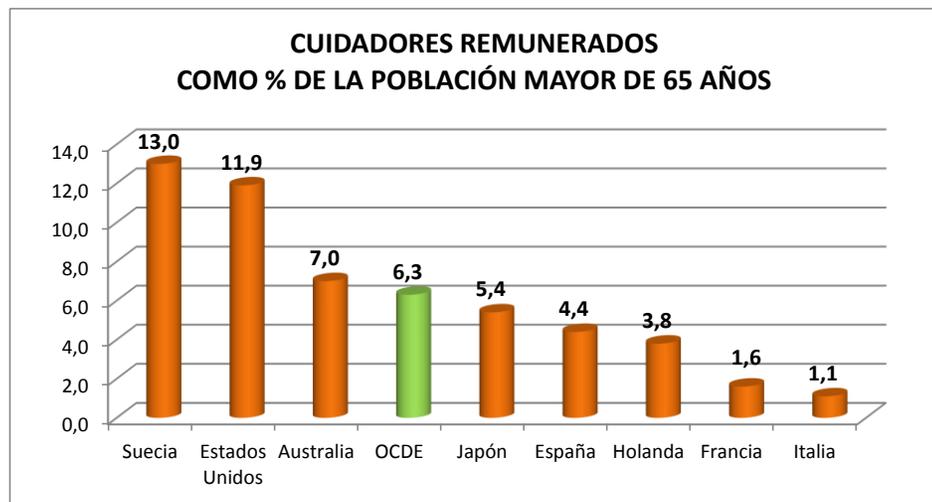
Sin embargo, los estudios indican que las personas que se concentran en asumir la labor de cuidadores, renunciando a alternativas de trabajo remunerado tiene un mayor riesgo de pobreza en su núcleo familiar y una prevalencia 20% más alta de problemas de salud mental (en Australia, Estados Unidos y Corea esta cifra se eleva sobre el 70%). En este contexto, es una política eficiente para los gobiernos apoyar a los cuidadores de la familia, diseñando alternativas de retribución que consideren subsidios en dinero (al cuidador o al beneficiario), políticas de flexibilidad laboral, capacitación y formación, canales de asesoramiento, alternativas de relevos temporales, beneficios compensatorios y apoyo psicológico.



OTRAS ALTERNATIVAS DE APOYO

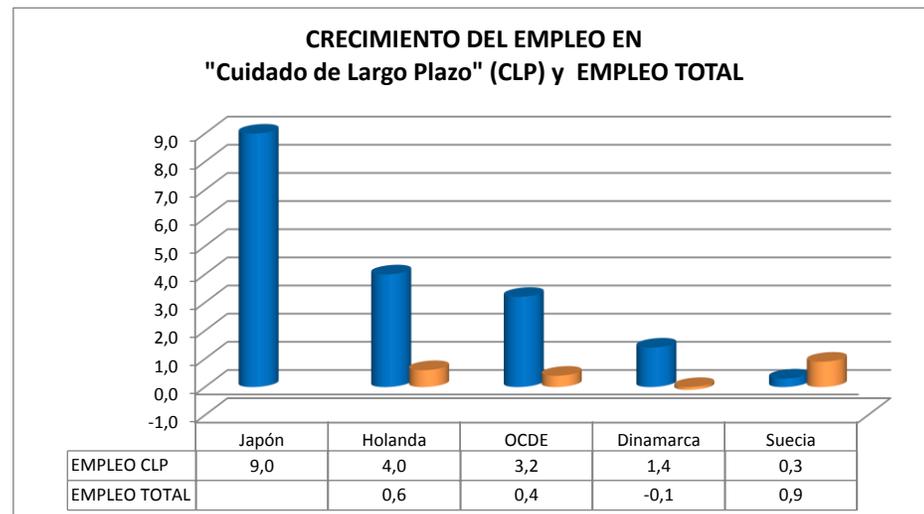
Considerando las nuevas tendencias mencionadas referentes a la mayor participación de la mujer en el mercado laboral y grupos familiares cada vez más pequeños, el basar las estrategias de prestaciones de cuidados de largo plazo en cuidadores familiares no es sostenible y muchos países necesitan fortalecer alternativas formales como Instituciones de atención ambulatoria y hospitalaria o “cuidadores profesionales” en casa, con los altos costos que ello implica (este último rol generalmente es asumido por enfermeras o personas con capacitación en temas relacionados con salud, en la mayoría de los países OCDE).

En proporción a la población mayor de 65 años, los países que cuentan actualmente con una mayor proporción de “cuidadores profesionales” son Suecia y Noruega. Portugal e Italia tienen el menor número.



Fuente: OCDE

Esta fuerte demanda tendrá implicancias importantes a nivel del mercado laboral, estimándose una tasa de crecimiento anual de 9% en labores remuneradas relacionadas con este tema.



Fuente: OCDE

Otro aspecto interesante de considerar es el rol que, en algunos países, cumplen los trabajadores inmigrantes en la realización de estas actividades las que hasta este momento se asocian con salarios relativamente bajos y difíciles condiciones de trabajo, lo que genera alta rotación de personal. En Italia, el 70% de estas labores es desempeñado por mujeres inmigrantes. En Estados Unidos ese porcentaje alcanza un 25% y en Alemania es muy menor.

Un desafío en este aspecto es mejorar el estatus de este tipo de trabajo, profesionalizándolo, para atraer nuevas personas dispuestas a trabajar en este rubro. Un buen ejemplo de esta situación se observa en Alemania, donde la política de reclutamiento de “cuidadores profesionales” privilegió a enfermeras de mayor edad, generando un interesante mercado de trabajo para estas profesionales en edad cercana a la jubilación, o incluso una alternativa de trabajo parcial post-jubilación.

La demanda cada vez más creciente por personas dispuestas a trabajar en esta área hace previsible efectos importantes en el mercado del trabajo, aumentando los sueldos promedio, sin embargo se debe considerar no sólo beneficios pecuniarios, sino también una estructura de beneficios que consideren mejores condiciones de trabajo, flexibilidad laboral y “días de respiro” en sus labores que eviten estados de stress y saturación de estos trabajadores. Por ejemplo en Austria y Alemania se consideran 4 semanas libre por año y en Finlandia algunos días al mes.

Otros cambios esperables de observar son cambios en las políticas de reclutamiento de personal, considerando atraer inmigrantes orientados específicamente a este mercado y el trabajo a nivel gubernamental de evaluación del costo-efectividad de estrategias de apoyo actualmente utilizadas

Finalmente, independiente de la preparación de los países para afrontar los gastos que conllevan las poblaciones mayores, es importante desarrollar estrategias que permitan a las personas envejecer de mejor forma, con mejores probabilidades de años de vida independiente y de calidad. Frente a esa situación la promoción de hábitos de vida saludable en todo el ciclo vital y políticas de prevención son las que han probado ser más efectivas.

Clínicas de Chile A.G. es una asociación gremial que reúne a los principales prestadores y establecimientos de salud privados de Chile en el proyecto común de entregar un mejor servicio de salud al país. Su objetivo es fomentar el desarrollo y perfeccionamiento de las instituciones prestadoras privadas, promoviendo el diseño de políticas públicas que permitan a todas las personas aprovechar la capacidad de gestión eficiente, la experiencia y las competencias del sector privado, para ampliar la cobertura y las opciones de atención en salud.