

CLINICAS DE CHILE A.G.
Clínicas y Centros de Salud

Temas de Coyuntura

Número 16
Marzo 2009

¿Cuánto compra Fonasa al sector privado de salud?

En diversos ámbitos de la economía, el sector público compra al privado servicios para satisfacer las demandas de la población que el Estado no es capaz de absorber por sí mismo.

Ello ocurre también en el campo de la salud, donde tanto Fonasa como los Servicios de Salud, compran prestaciones a clínicas y centros médicos privados.

Por tratarse de un tema de máximo interés para sus asociados, Clínicas de Chile solicitó a la autoridad de salud la información sobre dichas compras, con el fin de realizar un estudio que permitiera dimensionar con certeza este intercambio y analizar su evolución, para evaluar el impacto del GES en los montos transados. A la fecha se ha recibido la información correspondiente a las compras que realiza Fonasa directamente, y se está a la espera de los datos relativos a los Servicios de Salud.

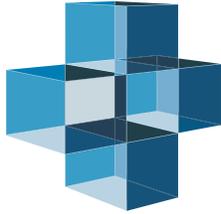
A partir de la información entregada, presentamos a continuación un resumen del análisis realizado por Clínicas de Chile, concluido en enero de 2009.

Las formas modernas de organización de la gestión pública han tomado rumbos orientados a la lógica económica. En ese sentido, no es extraño que en la mayoría de los sectores de la economía, los Estados externalicen o compren servicios al sector privado, con el fin de dar respuesta a las necesidades de la población y focalizar su acción de manera subsidiaria en aquellas áreas en las que la presencia del aparato público es indispensable.

El ámbito de la salud no es ajeno a esta tendencia. En Chile, el sector público de salud no logra satisfacer desde su red la totalidad de la demanda por prestaciones, por lo que compra servicios a privados a través de dos fuentes: Fonasa y los Servicios de Salud.

¿Cuánto y qué compra el sector público? Esa es la pregunta que intenta responder Clínicas de Chile, dado el interés que reviste para sus asociados y considerando la necesidad de transparentar la información sobre esta materia.

Clínicas de Chile solicitó tanto a Fonasa como a la Subsecretaría de Redes Asistenciales -de la que dependen los Servicios de Salud- la información respecto de las compras realizadas a privados en los últimos cinco años, con el fin de realizar un análisis que permita dimensionar este intercambio.



CLINICAS DE CHILE A.G.
Clínicas y Centros de Salud

Hasta ahora, sólo se ha recibido la información correspondiente a Fonasa, y se está a la espera de los datos relativos a los Servicios de Salud.

El procesamiento de la información permitió elaborar el estudio "Compra a prestadores privados con cargo a Fonasa. Período enero 2005 a junio 2008", que fue concluido en enero pasado.

A partir de los datos proporcionados por Fonasa fue posible determinar que, entre julio de 2005 y junio de 2008, dicha entidad desembolsó casi 180 mil millones de pesos por compra de prestaciones a privados.

Gasto devengado y pagado por compras a privados en M\$

I de julio 2005 al 30 junio 2008.

| AÑO | 2005 | 2006 | 2007 | jun-08 | TOTAL |
|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| AUGE (Sin Diálisis) | 525.311 | 1.745.800 | 2.981.961 | 2.216.505 | 7.469.576 |
| DIÁLISIS | 29.617.848 | 46.328.199 | 57.996.541 | 31.142.932 | 165.085.520 |
| NO AUGE | 1.234.004 | 1.534.930 | 2.434.906 | 2.181.898 | 7.385.738 |
| TOTAL COMPRAS | 31.377.163 | 49.608.929 | 63.413.408 | 35.541.335 | 179.940.834 |

Diálisis, la más comprada

El grueso del gasto devengado se concentra en servicios de diálisis, que ha sido históricamente la prestación más comprada, dado que el sistema de diálisis chileno -en la segunda mitad de la década de los 80- se estructuró sobre la base de la compra a privados, con óptimos resultados.

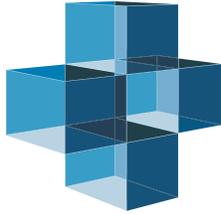
La compra de diálisis ha aumentado en volumen; no obstante, su peso específico en el concierto total de compra de prestaciones ha tendido a disminuir. Mientras en el año 2005 las diálisis explicaban el 94,4% de todas las compras Fonasa al sector privado, en 2008 (cifras de junio), representaban el 87,6% de la torta de prestaciones. Ello evidencia una diversificación en la compra de servicios.

Pese a que se incorporó como patología GES, la histórica predominancia de la diálisis en el volumen de compra obliga a analizarla por separado. El total devengado en compra de diálisis supera levemente los 165 mil millones de pesos en el periodo julio 2005-junio 2008; en tanto, el gasto devengado en compras asociadas a otras patologías GES alcanzó algo menos de 7.500 millones de pesos. Y en el caso de las patologías no GES, el gasto no supera los 7.386 millones.

El estudio revela que, después de la diálisis, las prestaciones GES más compradas por Fonasa a los prestadores privados corresponden a cirugías de cataratas, atención de vicios de refracción y radioterapia. La retinopatía diabética, el desprendimiento de retina y el cáncer cérvico-uterino son los siguientes en la lista de las atenciones más compradas.

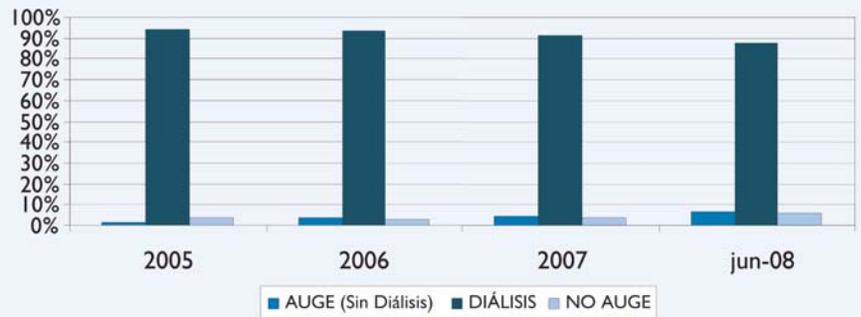
Distribución geográfica

El mayor volumen de prestaciones GES es comprado para satisfacer la demanda de la Región Metropolitana, seguida por la del Bío Bío y la de Valparaíso, lo cual es compatible con la distribución poblacional del país.



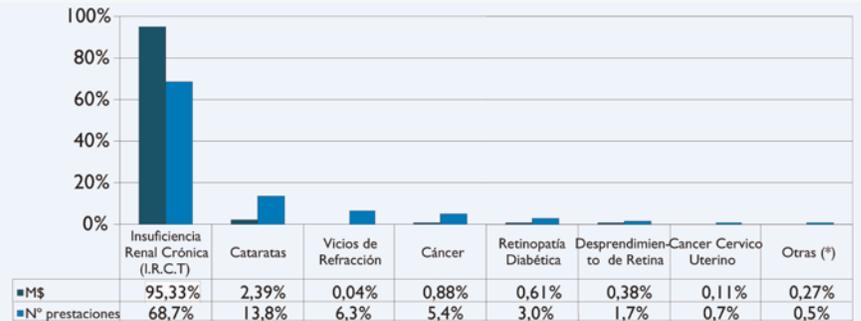
CLINICAS DE CHILE A.G.
Clínicas y Centros de Salud

Gasto devengado y pagado por compras a privados (%)



Compras GES a privados con cargo a Fonasa

I de julio 2005 al 30 junio 2008

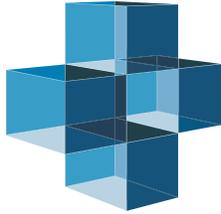


Haciendo el mismo análisis por Servicio de Salud, se observa que el Servicio que concentra mayor nivel de compras por parte de Fonasa es el de Valparaíso-San Antonio, seguido por el de Antofagasta, el de Atacama, el Metropolitano Sur y el del Maule.

Un dato de interés está dado por la población relevante de los servicios de salud en relación con el volumen de prestaciones compradas. Por ejemplo, la Región Metropolitana -que es la que da cuenta del mayor volumen de prestaciones compradas- tiene un 40,2% de la población, pero sus servicios solamente representan el 23,43% del gasto en prestaciones GES. Su patrón de compra es menos intensivo que, por ejemplo, el que presentan los Servicios de Iquique, que tienen el 1,8% de la población y explican el 4,89% de las compras. Lo mismo ocurre con los Servicios de la región de Atacama, que atienden al 3,3% de la población, pero representan el 10,66% del gasto devengado en prestaciones GES.

Lo anterior se explicaría por la presencia en la región Metropolitana de una red pública con alto nivel de resolución y con una concentración de los hospitales más complejos, a diferencia de la realidad de las regiones.

El siguiente cuadro muestra en detalle la relación entre población beneficiaria del sistema público de salud y compra a prestadores privados:



CLINICAS DE CHILE A.G.
Clínicas y Centros de Salud

Distribución regional

Compras GES a privados con cargo a Fonasa

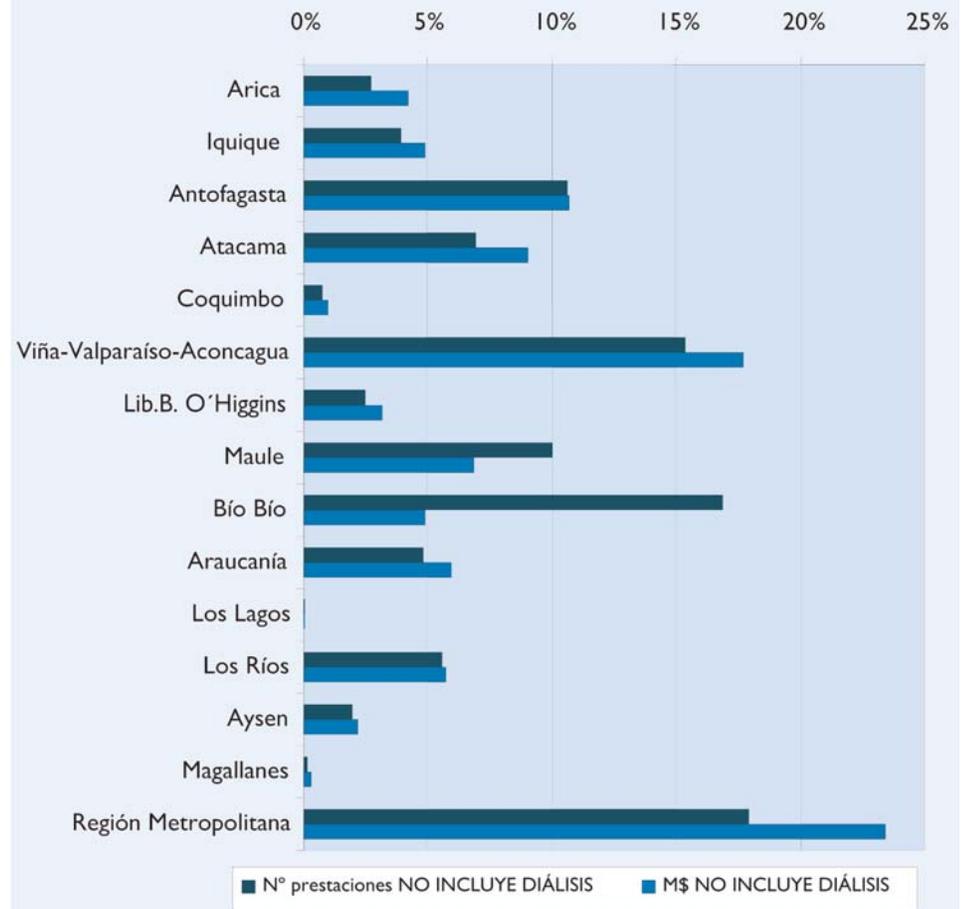
I de julio 2005 al 30 de junio 2008

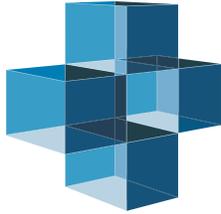
| REGIÓN | Nº prestaciones NO INCLUYE DIÁLISIS | M\$ NO INCLUYE DIÁLISIS | Población relevante |
|---------------------------|-------------------------------------|-------------------------|---------------------|
| Arica | 2,72% | 4,22% | 1,1% |
| Iquique | 3,93% | 4,89% | 1,8% |
| Antofagasta | 10,61% | 10,66% | 3,3% |
| Atacama | 6,94% | 9,03% | 1,7% |
| Coquimbo | 0,73% | 0,94% | 4,2% |
| Viña-Valparaíso-Aconcagua | 15,35% | 17,71% | 10,3% |
| Lib.B. O'Higgins | 2,52% | 3,17% | 5,2% |
| Maule | 10,00% | 6,86% | 5,9% |
| Bío Bío | 16,84% | 4,89% | 12,0% |
| Araucanía | 4,80% | 5,97% | 5,7% |
| Los Lagos | 0,01% | 0,02% | 4,9% |
| Los Ríos | 5,55% | 5,70% | 2,3% |
| Aysen | 1,94% | 2,22% | 0,6% |
| Magallanes | 0,14% | 0,28% | 0,9% |
| Región Metropolitana | 17,90% | 23,43% | 40,2% |
| | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Distribución regional

Compras GES a privados con cargo a Fonasa

I de julio 2005 al 30 de junio 2008





CLINICAS DE CHILE A.G.
Clínicas y Centros de Salud

Bono AUGE

En general, se puede afirmar que las compras muestran una tendencia al aumento, probablemente debido al compromiso que significa el GES en términos de cumplimiento de la garantía de oportunidad. Considerando que el sistema presenta retrasos en dichos cumplimientos, la tendencia podría continuar al alza.

A juicio de nuestra asociación, es necesario agilizar los trámites para que las personas accedan a las prestaciones oportunamente. En ese sentido, Clínicas de Chile ha planteado la alternativa de un Bono AUGE, un subsidio portable en forma de voucher, que las propias personas puedan hacer valer en la institución que ellas elijan, de un listado de prestadores previamente convenido con Fonasa.

Esto evitaría la tramitación burocrática, entregaría a las personas mayor libertad de elección y, adicionalmente, estimularía la competencia entre prestadores.

Nuestra asociación ha planteado que en un primer momento pueda implementarse esta alternativa en los casos de incumplimiento del plazo definido como garantía de oportunidad de la prestación GES, para luego establecerse de manera más amplia.

Para hacer operativo este bono es necesario que el sector público realice un costeo real de las prestaciones, determinando en qué ámbitos es conveniente para el Estado comprar y dónde es mejor invertir en infraestructura propia.

En cualquier caso, es evidente que la complementariedad público-privada en salud deberá fortalecerse con el tiempo, si el objetivo es cumplir efectivamente con los compromisos de salud adquiridos por el Estado con la población.

***Clínicas de Chile A.G.** es una asociación gremial que reúne a los principales prestadores de salud privados, en el proyecto común de entregar un mejor servicio de salud al país. Su objetivo es fomentar el desarrollo y perfeccionamiento de las instituciones prestadoras privadas, promoviendo el diseño de políticas públicas que permitan a todas las personas aprovechar la capacidad de gestión eficiente, la experiencia y las competencias del sector privado para ampliar la cobertura y las opciones de atención en salud.*